**Проект доклада**

**о правоприменительной практике Межрегионального технологического управления Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2023 год**

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы   
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021   
№ 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2020   
№ 1892 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2020   
№ 1606 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался».

В соответствии с Положением о Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.   
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,   
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 288, из них:

2 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

15 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

271 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 77.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. В 2022 году - 0.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 17 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 18 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 7 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано 0 выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 28), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 28), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 4 (в 2022 году – 4).

|  |
| --- |
| Снижение количества проведённых в 2023 году проверок по сравнению с аналогичным периодом 2022 года обусловлено введением моратория на проведения проверок, утверждённого постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 336.  Также, это связано с тем, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести: -.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

-актуализация не проводилась.

Изданы: не издавалось.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 21 опасных объектов было объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий   
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены публичные слушания;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных   
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало, -0.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

проведение регулярного обследования ГТС;

определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

выписки из Российского регистра ГТС;

процедуры ликвидации гидротехнических сооружений;

процедуры разъяснения получения акта регулярного обследования;

нарушений в эксплуатации гидротехнических сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие аттестации сотрудников в области безопасности ГТС;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

за несоблюдением правил безопасности ГТС;

за не проведением регулярного обследования ГТС;

за отсутствием расчета вероятного вреда ГТС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

обеспечивать соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;

обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения;

обеспечивать внесение в Регистр сведений о гидротехническом сооружении;

осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию гидротехнического сооружения в случае его несоответствия обязательным требованиям;

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечивать готовность организаций к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий (в том числе запроектных, вызванных внешним воздействием);

обеспечить охрану и контрольно-пропускной режим на гидротехнических сооружениях.

**Федеральный государственный энергетический надзор**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В 2023 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 40840, в том числе потребителей электроэнергии – 40732.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 74664; |
| Тепловых электростанций | – 19; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 1; |
| Малых (технологических) электростанций | – 4; |
| Гидроэлектростанций | – 0; |
| Котельных всего,  в том числе: | – 746; |
| производственных | – 0; |
| отопительно-производственных | – 23; |
| отопительных | – 723; |
| Электрических подстанций | – 33162; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 31753,824 км; |
| Линий электропередачи всего,  в том числе: | – 225668,117 км; |
| напряжением до 1 кВ | – 102917,181 км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 119414,056 км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 3336,88 км. |

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 4102 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 4), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 4);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ  
в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 135), из них плановых – 16 (в 2022 году – 82), внеплановых – 16 (в 2022 году – 53).

В 2023 году Ростехнадзором проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 135).

|  |
| --- |
| Снижение количества проведённых в 2023 году проверок по сравнению с аналогичным периодом 2022 года обусловлено введением моратория на проведения проверок, утверждённого постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 336.  Также, это связано с тем, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых не отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 5293 правонарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 132 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 46 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 709 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не обеспечена установка предупреждающих знаков, содержащих информацию о необходимости соблюдения ограничений и запретов   
по периметру ТЭЦ;

не обеспечено ведение паспортов зданий и сооружений;

не обеспечено проведение профилактических испытаний кабельной линии, отсутствие протоколов испытания, подтверждающих проведение испытаний;

оперативная информация об аварии в электроэнергетике передана   
с превышением 8 часов с момента возникновения аварии;

учебная противоаварийная тренировка проводятся совместно   
с контрольной противоаварийной тренировкой

не проводится техническое освидетельствование строительных конструкция зданий и сооружений, предназначенных для размещения тепловых энергоустановок;

отсутствуют программы проведения противоаварийных тренировок;

персонал организаций не проходит очередную проверку знаний;

тепловые энергоустановки не подвергаются техническому освидетельствованию;

не проводятся в срок тепловые и гидравлические испытания тепловых сетей;

тепловые энергоустановки эксплуатируются в отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию;

не проводятся очередные инвентаризации резервного топлива;

баки-аккумуляторы содержатся в ненадлежащем состоянии, технические диагностирования конструкций не проводятся;

не проводятся инструментально-визуальное наружное и внутреннее обследование дымовых труб;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не своевременно осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют   
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта  
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не соблюдение сроков периодической очитки электрооборудования от пыли, грязи;

не представлены критерии привлечения к работе комиссии по техническому освидетельствованию представителей специализированных организаций и организаций - изготовителей оборудования.

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 155 теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 1034 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

не проводится техническое освидетельствование строительных конструкция зданий и сооружений, предназначенных для размещения тепловых энергоустановок;

отсутствуют программы проведения противоаварийных тренировок;

персонал организаций не проходит очередную проверку знаний;

тепловые энергоустановки не подвергаются техническому освидетельствованию;

не проводятся в срок тепловые и гидравлические испытания тепловых сетей;

тепловые энергоустановки эксплуатируются в отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию;

не проводятся очередные инвентаризации резервного топлива;

баки-аккумуляторы содержатся в ненадлежащем состоянии, технические диагностирования конструкций не проводятся;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

не соблюдается водно-химический режим;

не проводятся инструментальные обследования дымовых труб.

В 2023 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

актуализация не проводилась.

Изданы: не издавалось.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 314 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 336 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 274;

в сфере теплоснабжения – 62.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

с целью предотвращения несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок должностными лицами отдела производится анализ обстоятельств и причин несчастных случаев со смертельным исходом   
на объектах электроэнергетики, и данные материалы и меры   
по предотвращению несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок рассылаются поднадзорным организация, для ознакомления и доведения информации до сотрудников организаций;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий   
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены публичные слушания;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных   
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

предмета федерального государственного энергетического надзора;

получения разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии неудовлетворительного состояния энергоустановок;

нарушения эксплуатации энергоустановок

вопросы назначения ответственных лиц за безопасную эксплуатацию энергоустановок;

нарушений правил по электробезопасности;

прохождения проверки знаний правил.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

недостаточная пропускная способность электрических сетей;

эксплуатация оборудования в условиях высокого износа основных производственных фондов, крайне ограниченных инвестиционных возможностей по техническому перевооружению предприятий и особенно социально-значимых организаций;

отсутствие достаточного количества квалифицированного персонала;

недостаточная подготовка и низкий уровень квалификации специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

за проведением в установленные сроки технического освидетельствования энергооборудования;

за проведением противоаварийных тренировок с обслуживающим персоналом;

за проведением профилактических испытаний энергооборудования.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ в энергоустановках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения   
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях   
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления по г. Москве   
и Смоленской области**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения   
и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин   
и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011);

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон Российской Федерации   
от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии   
на опасном объекте»;

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ   
«О газоснабжении в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации   
от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента   
о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере элетроэнергетики»;

Приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528   
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых   
и ремонтных работ»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530   
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531   
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения   
и газопотребления»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532   
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы».

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1985[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1254.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария   
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| 26 октября 2023 года в 15:30 по адресу: г. Москва, 3-я Хорошевская ул., д. 14, в здании главного корпуса ТЭЦ-16, в результате падения  с грузоподъемного механизма перемещаемой части конструкции демонтируемого котла ЭК-2 был поврежден внутренний газопровод среднего давления к котлам ЭК-6, ЭК-7, P=0,1 МПа, D=500 мм.  В результате повреждения газопровода возникло возгорание.  Возгорание было ликвидировано, обрушение кровли не произошло, никто не пострадал, эвакуация персонала не проводилась. Электро  и теплоснабжение потребителей не прекращалось. |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Факторы, которые привели к аварии в здании главного корпуса ТЭЦ-16:

наличие газопровода, находящегося под давлением природного газа,   
на площадке действующего производства работ по демонтажу котла ЭК №2   
и отсутствие защитных устройств газопровода от возможного механического повреждения;

применение неисправного съемного грузозахватного приспособления   
(4-х ветвевого цепного стропа) при перемещении демонтируемого элемента каркаса котла ЭК № 2 (массой 13,890 т) с крюками, не имеющими запирающих устройств, предусмотренных изготовителем, в результате чего не было обеспечено надежное крепление и фиксация стропа с перемещаемым грузом.

|  |
| --- |
| 1. Организационными причинами аварии в здании главного корпуса ТЭЦ-16 явились:  - отсутствие и неэффективность производственного контроля  за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО рег. № А01-00018-0224, в части не принятия мер, направленных  на предупреждение аварии на участке газопровода среднего давления, находящегося без защитных устройств (из прочных конструктивных материалов) на площадке производства демонтажных работ котла  ЭК № 2 (например, путем приостановки эксплуатации участка газопровода);  - не выполнение мероприятий, предусматривающих отключение участка распределительного газопровода среднего давления Ду 500 мм, непосредственно расположенного на площадке производства демонтажных работ котла ЭК № 2 на период их проведения, в целях обеспечения содержания в исправном и безопасном состоянии сети газопотребления ТЭЦ-16 находящейся в работе (предусмотренных проектной документацией 016-01-ПЗ.01.01);  - допуск к руководству работами по демонтажу оборудования котла ЭК № 2, предусматривающими подъем и перемещение грузов при помощи мостового крана, инженерно-технического работника, ответственного  за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений ООО «Инвест-строй» Баландина В.А. (акт допуск № 446 от 06.09.2023),  не аттестованного в области промышленной безопасности в объеме требований необходимых для исполнения трудовых обязанностей. |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 72), из них плановых – 2 (в 2022 году – 30), внеплановых – 9 (в 2022 году – 32), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 4 (в 2022 году – 3).

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 года Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) проведены:  - 2 плановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности в отношении ООО «ВТК-инвест», АО «МОСГАЗ»;  - 6 проверок выполнения ранее выданных предписаний;  - 4 контрольно-надзорных действия в рамках постоянного надзора  на объектах I класса опасности;  - 8 проверок совместно с органами прокуратуры (включая прокуратуру г. Байконур) и УБЭП.  Проведено 44 внеплановые оценки соответствия соискателей лицензии и лицензиатов лицензионным требованиям |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 295 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 52 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 27 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1889 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) применено наказание в виде административного штрафа в отношении **16** должностных лиц на сумму **329 000** руб. и **10** юридических лиц на сумму **1** **060 000** руб.  Общая сумма взысканных штрафов отделом общего промышленного надзора по Смоленской области в 2023 году составила 681,00 тыс. рублей |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 1, из них удовлетворено 0).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение сроков (периодичности) проведения технического диагностирования оборудования;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

нарушения обязательных к соблюдению требований при проведении газоопасных работ;

отсутствие или несоответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов,   
а также производственных инструкций для обслуживающего персонала;

эксплуатацию зданий и сооружений, технических устройств, применяемых   
на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

осуществление эксплуатации вновь построенных (реконструированных) газопроводов в составе сети газоснабжения, без проведения комиссионной оценки соответствия требованиям Технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления» с участием представителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции   
по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности;

нарушения требований к содержанию охранных зон подземных газопроводов;

отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими   
в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления   
и котлонадзора (г. Москва) во исполнение пункта 2 Протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 23.10.2023 № Пк-2 в Управление нефтегазового комплекса Ростехнадзора направлены предложения:

о дополнении раздела VI Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 обязанностью эксплуатирующей организации обеспечивать надлежащее состояние охранных зон подземных газопроводов, а также проверку наличия   
и сохранности опознавательных знаков обнаружения трасс подземных газопроводов;

о дополнении статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязанностью эксплуатирующей организации обеспечивать контроль   
за работой подрядных и сервисных организаций на опасных производственных объектах;

о закреплении в нормативных актах ответственности руководителя организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты   
за аварию, произошедшую на опасном производственном объекте.

Изданы:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 255 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 270 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 93 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

график реализации профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности;

план - график консультирования работников МТУ Ростехнадзора   
по вопросам контроля и надзора;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики.

Проведены:

публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;

совещания с участием представителей Префектуры ТиНАО, Департамента городского имущества города Москвы и Департамента жилищного - коммунального хозяйства города Москвы, АО «МОСГАЗ»:

по вопросу реализации мер, направленных на проведение инвентаризации бесхозяйных объектов газоснабжения, находящихся на территории ТиНАО г. Москвы, оптимизации проведения процедуры их передачи специализированным организациям для дальнейшей эксплуатации   
в соответствии с законодательством Российской Федерации с участием представителей Префектуры ТиНАО, Департамента городского имущества города Москвы и Департамента жилищного - коммунального хозяйства города Москвы.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 года Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) в адрес 153 организаций направлено 6 информационных писем. |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств, здании, строений и сооружений на ОПО;

вопросов применения действующего законодательства в области промышленной безопасности и лицензирования.

|  |
| --- |
| Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва), в установленном порядке рассмотрено **45** обращений граждан и организаций. |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами газораспределения и газопотребления является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

низкий уровень производственного контроля на опасных производственных объектов со стороны эксплуатирующих организаций;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

|  |
| --- |
| Предлагаем, в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повысить информированность  о способах их соблюдения;  направлять информационные письма с обзором аварий и причин их возникновения, произошедших на опасных производственных объектах. |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

|  |
| --- |
| Дополнительно предлагаем, провести анализ состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах, путем организации проведения внеплановых проверок производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности |

**Надзор за объектами котлонадзора по г. Москве и Смоленской области**

При осуществлении надзора за объектами котлонадзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин   
и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон Российской Федерации   
от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии   
на опасном объекте»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации   
от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

Постановление Правительства Российской Федерации   
от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере элетроэнергетики»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536   
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

Приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530   
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532   
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы».

Надзор за объектами котлонадзора осуществляется в отношении 1604[[3]](#footnote-3) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 780.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария   
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| 22 июля 2023 года в 15 часов 29 минут произошла разгерметизация участка вводного трубопровода тепловой сети Ду-200 мм, расположенного  на минус первом этаже ТЦ «Времена года» по адресу: года Москва, Кутузовский проспект, д.48.  В результате разгерметизации произошел розлив теплоносителя (горячей воды с параметрами 770С в прямом трубопроводе и 430С в обратном, давлением 9,5 кгс/см2) в помещения, близко прилегающие к месту нахождения трубопровода и находящиеся в аренде ООО «ГЛОБУС ГУРМЭ».  В результате аварии на трубопроводе пострадало 13 человек (из них  4 со смертельным исходом). Пострадавшие являются (являлись) сотрудниками ООО «Столичная торговая компания». |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

.

|  |
| --- |
| Причины аварии, произошедшей в ТЦ «Времена года» в настоящее время устанавливаются, техническое расследование причин аварии не завершено. |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 56), из них плановых – 0 (в 2022 году – 7), внеплановых – 10 (в 2022 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 14 (в 2022 году – 3).

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 года Отделом по надзору газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) проведены:  - 3 проверки выполнения ранее выданных предписаний;  - 1 проверка по обращению организации ООО «КБК Черемушки»;  - 2 проверки при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований;  - 1 проверка по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина;  - 14 контрольно-надзорных действий в рамках постоянного надзора  на объектах I класса опасности;  - 5 проверок совместно с органами прокуратуры (включая прокуратуру г. Байконур) и УБЭП;  приняты участия в плановых проверках ООО «ВТК-инвест»,  ООО «Логика» в качестве соисполнителя по направлению котлонадзора,  а также в плановой проверке экспертной организации ООО «ИКЦ «Промтехбезопасность»;  Проведены 17 внеплановых оценок соответствия соискателей лицензии и лицензиатов лицензионным требованиям. |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 336 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 44 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 21 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1935 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| Отделом по надзору газораспределения, газопотребления  и котлонадзора (г. Москва) применено наказание в виде административного штрафа в отношении **11** должностных лиц на сумму **225 000** руб. и **3** юридических лиц на сумму **420 000** руб. Общая сумма взысканных штрафов отделом общего промышленного надзора по Смоленской области в 2023 году составила 440,00 тыс. рублей. |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами котлонадзора следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатацию трубопроводов пара с нарушением требований промышленной безопасности;

отсутствие или несоответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов,   
а также производственных инструкций для обслуживающего персонала;

осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими   
в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверкуж

ввод в эксплуатацию технических устройств с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов   
и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатацию зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами расчетного срока службы.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами котлонадзора:

Изданы:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами котлонадзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 91 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 113 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 241 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[4]](#footnote-4)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

график реализации профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности;

план - график консультирования работников МТУ Ростехнадзора   
по вопросам контроля и надзора;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики.

Проведены:

публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;

совещания с участием представителей Департамента городского имущества, Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы, Департамента жилищного-коммунального хозяйства города Москвы, Управления Росреестра по Москве, Префектур и Управ города Москвы, ПАО «МОЭК»:

по вопросам касающихся проблем возникающих при реализации мер, направленных на возврат в хозяйственный оборот участков бесхозяйных тепловых сетей, расположенных на территории города Москвы в целях организации их эксплуатации в соответствии с требованиями промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 года Отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора (г. Москва) в адрес 21 организации направлено 2 информационных письма. |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств, здании, строений и сооружений на ОПО;

вопросов применения действующего законодательства в области промышленной безопасности и лицензирования.

|  |
| --- |
| В установленном порядке рассмотрено **54** обращения граждан  и организаций. |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами котлонадзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

|  |
| --- |
| Предлагаем, в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повысить информированность  о способах их соблюдения. Направлять информационные письма с обзором аварий и причин их возникновения, произошедших на опасных производственных объектах. |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами котлонадзора.

|  |
| --- |
| Дополнительно предлагаем, провести анализ состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах, путем организации проведения внеплановых проверок производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности |

**Федеральный государственный горный надзор**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании»;

[Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;](kodeks://link/d?nd=565415215&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000064U0IK"\o"’’О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (с изменениями на 11 июня 2021 года)’’Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗСтатус: действующая редакция (действ. с 01.07.2021))

[Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»](kodeks://link/d?nd=902192610&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000008PI0M0"\o"’’Технический регламент о безопасности зданий и сооружений (с изменениями на 2 июля 2013 года)’’Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗСтатус: действующая редакция (действ. с 01.09.2013));

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

[Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»](kodeks://link/d?nd=902307910&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000007DI0K7"\o"’’ТР ТС 012/2011 Технический регламент Таможенного союза ’’О безопасности оборудования для работы во ...’’(утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 825)Технический регламент Таможенного союза от ...Статус: действует с 15.02.2013) (

[ТР ТС 012/2011](kodeks://link/d?nd=902307910"\o"’’ТР ТС 012/2011 Технический регламент Таможенного союза ’’О безопасности оборудования для работы во ...’’(утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 825)Технический регламент Таможенного союза от ...Статус: действует с 15.02.2013));

Технический регламент таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (

[ТР ТС 010/2011](kodeks://link/d?nd=902307904&point=mark=0000000000000000000000000000000000000000000000000064U0IK"\o"’’ТР ТС 010/2011 Технический регламент Таможенного союза ’’О безопасности машин и оборудования’’ ...’’(утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 823)Технический регламент Таможенного ...Статус: действующая редакция (действ. с 02.12.201));

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8.12.2020   
№ 505;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 39 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, и о внесении изменений в Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 3.05.2012 № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537 «Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ»;

Приказ Ростехнадзора от 1.11.2021 № 364 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного горного надзора»;

Приказ Ростехнадзора от 9.12.2020 № 508 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода».

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 0[[5]](#footnote-5) объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило - 0.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_0\_\_ внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_0\_\_).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Показатели | 2022 год | 2023 год | | 1. | Рассмотрено планов развития горных работ, из них | **164** | **166** | |  | - общераспространённые полезные ископаемые; | 48 | 54 | |  | - технические воды (скважины ПАО «Мосэнерго»); | 4 | 0 | |  | - углеводородное сырьё. | 112 | 112 | | 1.1. | Согласовано | **158** | **164** | | 1.2. | Отказано в согласовании, из них | **6** | **2** | |  | - общераспространённые полезные ископаемые; | 2 | 2 | |  | - технические воды (скважины ПАО «Мосэнерго»); | 4 | 0 | |  | - углеводородное сырьё. | 0 | 0 | | 2. | Оформлены документы, удостоверяющие границы горных отводов,  из них: | | | |  | - зарегистрировано в реестре горноотводных актов с присвоением номеров (выдачу осуществляет Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии); | 12 | 11 | | 2.1. | - отказано в регистрации горноотводных актов; | 2 | 0 | | 2.2. | - оформлен горный отвод | 1 | 0 | |

В ходе проведения проверок выявлено \_\_0\_\_ правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных   
с пользованием недрами. По результатам проверок назначено \_\_0\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено \_\_0\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_0\_\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов …;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_0\_ юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено \_\_0\_\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

в отношении \_0\_ объектов пользования недрами было осуществлено   
\_\_0\_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проведено 17 консультирований поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, горного надзора:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках горного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления горного надзора;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о регистрации как ОПО «участка ведения буровых работ»;

о правилах безопасности при разработке угольных месторождений;

по вопросу ведения горных работ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных   
с пользованием недрами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ, федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,   
федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности   
за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)   
за производством маркшейдерских работ**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет \_125\_\_.

|  |
| --- |
| Из которых 11 отнесены к высокой и 114 к средней категории риска. |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано   
(в 2022 году – \_\_0\_\_\_) .

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_18\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_10\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_\_1\_\_), внеплановых – \_\_18\_\_ (в 2022 году – \_9\_\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_0\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_0\_\_\_ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено \_\_0\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_0\_\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора)не проводилась.

Изданы:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении \_0\_\_ объектов лицензионного контроля было объявлено \_\_\_0\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении \_0\_ объектов лицензионного контроля было осуществлено   
\_\_0\_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проведено 14 консультирований по вопросам производства маркшейдерских работ.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о разработке проекта производства маркшейдерских работ;

о приеме на работу специалистов маркшейдеров;

о прохождении аттестации по промышленной безопасности Б 6.5.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)   
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет \_97\_.

|  |
| --- |
| Все 97 организаций отнесены к высокой категории риска. |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано   
(в 2022 году – \_\_0\_\_\_).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_13\_\_ проверок (в 2022 году – \_\_11\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_\_0\_\_), внеплановых – \_\_13\_\_   
(в 2022 году – \_11\_\_).

В ходе проведения проверок выявлено \_\_0\_\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено \_\_0\_\_\_ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено \_\_0\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_0\_\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц при организации и проведении проверок   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора)

не проводилась.

Изданы:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении \_4\_\_ объектов лицензионного контроля было объявлено \_\_4\_\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении \_\_0\_ объектов лицензионного контроля было осуществлено   
\_\_\_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проведено 30 консультирования по вопросам регистрации заключений экспертиз промышленной безопасности и ОПО, предоставлению сведений о ПК, получению разрешения на ВР, присвоению индексов маркираторам, предоставлению лицензии, по телефону, на личном приёме и в ходе выездных оценок.

|  |
| --- |
| По результатам рассмотрения 3 комплектов документов от ООО «СМУ-6 Метростроя» и АО «Фортпост Балтики Плюс» принято решение о выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, а МГУ отказано в выдаче.  Присвоено 2 буквенных и цифровых индекса маркираторам ООО «ДЭТРА БВР» и ООО «БВК». |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о хранении взрывчатых веществ;

о получении книжки взрывника;

о получении лицензии на хранение пороха.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)   
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет \_\_323\_.

|  |
| --- |
| Из которых 95 отнесены к высокой и 228 к средней категории риска. |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано   
(в 2022 году – \_\_\_0\_\_).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_45\_\_\_ проверок (в 2022 году – \_\_43\_\_\_), из них плановых – \_\_6\_\_ (в 2022 году – \_\_5\_\_), внеплановых – \_\_39\_\_   
(в 2022 году – \_38\_\_).

В ходе проведения проверок выявлено \_\_49\_\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено \_\_13\_\_\_ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено \_\_5\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_600\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие документов, подтверждающих право пользования помещением, указанным в лицензии или в заявлении о предоставлении лицензии;

экспертная организация приступила к проведению экспертизы   
без проведения анализа проектной и исполнительной документации   
на строительство, реконструкцию здания (сооружения), разрешения на ввод   
в эксплуатацию здания (сооружения

заключение экспертизы промышленной безопасности не подписано руководителем экспертной организации.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении \_1\_\_ объектов лицензионного контроля было объявлено \_\_1\_\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении \_0\_\_ объектов лицензионного контроля было осуществлено   
\_0\_\_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

проведено 22 консультирования по вопросам аттестации экспертов, ответов на предостережения и оформлению лицензии при проведении выездных оценок и на личном приёме.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о разъяснении вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

**Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 8.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Приказ Ростехнадзора от 3.12.2020 № 494 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 16[[6]](#footnote-6) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 8\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии   
(в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_0\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_0\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_\_ (в 2022 году – \_\_0\_), внеплановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_0\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_0\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_0\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_0\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения \_ следует отнести:

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения :

не проводилась.

Изданы:

\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_\_4\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_4\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_30\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[7]](#footnote-7)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведен семинар об особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_не поступало\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора .

**Надзор за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности**

При осуществлении надзора за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 8.12.2020 № 505 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»;

Надзор за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности осуществляется в отношении 1[[8]](#footnote-8) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии   
(в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_0\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_0\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_\_ (в 2022 году – \_\_0\_), внеплановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_0\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_0\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_0\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_0\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности \_ следует отнести:

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности:

не проводилась.

Изданы:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_\_1\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_1\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_16\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[9]](#footnote-9)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

проведен семинар об особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые;

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_не поступало\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за промышленной безопасностью на объектах горнорудной промышленности \_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за металлургической промышленностью**

При осуществлении надзора за металлургической промышленностью применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности»;

Приказ Ростехнадзора от 9.12.2020 № 512 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов»

Надзор за металлургической промышленностью осуществляется в отношении 16[[10]](#footnote-10) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии   
(в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_1\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_2\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_\_ (в 2022 году – \_\_2\_), внеплановых – \_\_1\_\_ (в 2022 году – \_0\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_0\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_0\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_0\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_0\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургической промышленностью \_ следует отнести:

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургической промышленностью:

не проводилась.

Изданы:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургической промышленностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_\_0\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_0\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_11\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[11]](#footnote-11)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

проведен семинар об особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые;

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

\_не поступало\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургической промышленностью является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за металлургической промышленностью \_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора на объектах нефтехимической   
и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

1. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»;
2. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
3. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
4. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
5. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
6. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
7. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371;
8. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;
9. Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. №1241;
10. Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;
11. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;
12. [Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности](kodeks://link/d?nd=607141241&prevdoc=607141241&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006580IP), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082;
13. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;
14. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478;
15. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;
16. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;
17. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;
18. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;
19. Федеральные норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;
20. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534;
21. Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;
22. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397;
23. Приказ Ростехнадзора от 01 февраля 2022 № 23 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности».

25) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

26) Федеральные норма и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» от 21.12.2021 № 444.

Надзор на объектах нефтехимической   
и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 81[[12]](#footnote-12) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 55.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_ аварии   
(в 2022 году – \_0\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_).

|  |
| --- |
| Аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах не зарегистрировано |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_40\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_45\_\_), из них плановых – \_\_1\_\_ (в 2022 году – \_2\_), внеплановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_7\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_36\_\_ (в 2022 году – \_34\_).

|  |
| --- |
| 3 проверки с органами прокуратуры в 2023 году (г. Москва) (ГУП «ПЭО «Байконурэнерго», АО «ТЗС», ПАО «МОЭК») |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_441\_\_\_ правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_73\_\_\_ административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен \_\_71\_\_ административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_12980\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
| По результатам рассмотрения 2 дел об административных правонарушениях штрафы заменены на предупреждение |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической   
и нефтеперерабатывающей промышленности \_ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

неудовлетворительная организация и проведение работ   
по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;

осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

низкий уровень производственного контроля на ОПО;

предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

ведение не в полном объеме эксплуатационной документации   
по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за -\_\_\_:

Изданы:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической   
и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_8\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_8\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_25\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц*;* лицензирования отдельных видов деятельности; идентификации опасных производственных объектов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[13]](#footnote-13)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

проведены семинары, вебинары и конференции с организациями эксплуатирующими опасные производственные объекты I класса опасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснений по пунктам федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» от 15.12.2020 № 533;

идентификации опасных производственных объектов;

консервация опасных производственных объектов;

допущение нарушений при эксплуатации опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансовых средств, высокая текучесть кадров, низкая квалификация специалистов и рабочих, занятых эксплуатацией теплоэнергетического и химико-технологического оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в части:

уровня производственного контроля на опасных производственных объектов со стороны эксплуатирующих организаций;

уровня ведения эксплуатирующими организациями эксплуатационной документации, разработанной на предприятии;

контроля за идентификацией опасных производственных объектов, проводимой поднадзорными организациям.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора   
за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор в области оборонно-промышленного комплекса (общепромышленный)**

При осуществлении надзора в области оборонно-промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458 Об утверждении

[Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;](kodeks://link/d?nd=573113868&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006520IM"\o"’’Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности ’’Основные требования ...’’Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 458ФНП в области промышленной безопасности от 26.11.2020 N 458Статус: действует с 01.01.2021)

Приказ Ростехнадзора от 3.12.2020 № 494 Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Надзор в области оборонно-промышленного комплекса\_ осуществляется в отношении \_\_17\_[[14]](#footnote-14) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_\_\_\_7\_\_\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии   
(в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_\_0\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_1\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_\_ (в 2022 году – \_\_\_), внеплановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_\_1\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_\_0\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_0\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_0\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_\_0\_\_\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборонно-промышленным комплексом следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборонно-промышленным комплексом:

не установлено

Изданы:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборонно-промышленным комплексом не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_4\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_\_4\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_17\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[15]](#footnote-15)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за оборонно-промышленным комплексом является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области \_надзора за оборонно-промышленным комплексом:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждены приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 112[[16]](#footnote-16) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 56\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии   
(в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_0\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_5\_\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_\_ (в 2022 году – \_\_0\_), внеплановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_\_5\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_0\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_7\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_7\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_400\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
| ОАО «Золоторожский хлеб» и ОАО «Москворечье» привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ за не предоставление сведений о ПК на общую сумму 400 000 рублей. В отношении Федерального государственного автономного научного учреждения «Научно-исследовательский институт хлебопекарной промышленности» 28.07.2023 вынесено устное замечание.  По результатам рассмотрения 5 дел об административных правонарушениях штраф заменен на предупреждения |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья\_ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья :

не проводилась.

Изданы:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_\_3\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_3\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_15\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[17]](#footnote-17)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

проведен семинар об особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

\_не поступало\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области хранения и переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности,

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области хранения и переработки растительного сырья\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за безопасным транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за безопасным транспортированием опасных веществ \_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности».

Надзор за безопасным транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 20[[18]](#footnote-18) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 19.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий   
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_0\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_0\_\_), из них плановых – (в 2022 году – \_0\_), внеплановых – 0 (в 2022 году – \_0\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено -0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила - 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за безопасным транспортированием опасных веществ следует отнести:

|  |
| --- |
| - |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за безопасным транспортированием опасных веществ\_:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за безопасным транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[19]](#footnote-19)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

|  |
| --- |
| - |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за безопасным транспортированием опасных веществ является:

|  |
| --- |
| .- |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за безопасным транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за предприятиями химического комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
2. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»;
3. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
4. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
5. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
6. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
7. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371;
8. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;
9. Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. №1241;
10. Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;
11. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;
12. [Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности](kodeks://link/d?nd=607141241&prevdoc=607141241&point=mark=000000000000000000000000000000000000000000000000006580IP), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082;
13. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;
14. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478;
15. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 декабря 2020 г. № 486;
16. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;
17. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;
18. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;
19. Федеральные норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;
20. Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;
21. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397;
22. Приказ Ростехнадзора от 01 февраля 2022 № 23 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности».

23) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

24) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

25) Федеральные норма и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов»   
от 21.12.2021 № 444.

Надзор за предприятиями химического комплекса осуществляется в отношении 138[[20]](#footnote-20) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 76.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий   
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| Не зарегистрировано |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_24\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – \_\_38\_\_), из них плановых – 2 (в 2022 году – \_4\_), внеплановых – 1 (в 2022 году – \_17\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_16\_\_ (в 2022 году – 16).

|  |
| --- |
| 4 проверки с органами прокуратуры (г. Москва) (ГУП «ПЭО «Байконурэнерго», АО «Аурат», АО «МЗСС», АО «НПП «Квант»). |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_184\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 21 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1545 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за предприятиями химического комплекса

следует отнести:

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;

отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными   
контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

- низкий уровень производственного контроля на ОПО;

- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации   
по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования;

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых   
на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими   
в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за \_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

Изданы:

\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Работа не проводилась. |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

|  |
| --- |
| - |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 77 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 77 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 58 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; лицензирования отдельных видов деятельности*;* идентификации опасных производственных объектов медицинского газоснабжения;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[21]](#footnote-21)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

проведены семинары, вебинары и конференции;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- о нарушениях требований промышленной безопасности на поднадзорных опасных производственных объектах;

- о постановке на учет оборудования работающего под избыточным давлением;

- разъяснение вопросов проведения экспертизы промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
химической промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансовых средств, высокая текучесть кадров, низкая квалификация специалистов и рабочих, занятых эксплуатацией теплоэнергетического и химико-технологического оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в части:

уровня производственного контроля на опасных производственных объектов со стороны эксплуатирующих организаций;

уровня ведения эксплуатирующими организациями эксплуатационной документации, разработанной на предприятии;

контроля за идентификацией опасных производственных объектов, проводимой поднадзорными организациям.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области промышленной безопасности на предприятиях химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями (надзор за ГПМ)**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983.

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 2865 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1781.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 5 аварий   
(в 2022 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503, зарегистрированным Минюстом России от 24 декабря 2020г. №61765, учет аварий с автомобильным краном Zoomlion ZTC1000V, принадлежащим ООО «ЭСТА Констракшен» (г. Москва), произошедшей 29 сентября 2023 г. при проведении строительно-монтажных работ на объекте строительства ООО «Амурский ГХК» по адресу: Амурская обл., Территория ТОСЭР, в 15км Северо-Восточнее г. Свободный и с башенным краном КБ-515, принадлежащим АО «Вертикаль», произошедшей 25 мая 2023 г., а также учет несчастного случая со смертельным исходом в АО «Вертикаль», произошедшего 25 мая 2023 г. при демонтаже башенного крана на объекте строительства по адресу: Московская обл., Ленинский р-н, с/п Булатниковское, п. Битца, к. 7, переведены в подсистеме учета аварийности и травматизма Автоматизированной информационной системы Ростехнадзора из Дальневосточного и Центрального управлений Ростехнадзора в Межрегиональное технологическое управление Ростехнадзора.  Авария с фасадным подъемником ZLP-630, принадлежащим  ООО «КСС» (Московская область, г. Чехов), произошедшая 19 апреля 2023 г. при выполнении работ по разметке кронштейнов крепления фасада строящегося корпуса по адресу: г. Москва, САО, ул. Зорге, д. 9, корпус 2, переведена в подсистеме учета аварийности и травматизма Автоматизированной информационной системы Ростехнадзора из Межрегионального технологического управления Ростехнадзора в Центральное управление Ростехнадзора. |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля при эксплуатации опасного производственного объекта; нарушение руководства по монтажу и эксплуатации завода-изготовителя фасадных подъёмников; монтаж фасадных подъемников необученным персоналом; эксплуатация фасадных подъемников без проведения полного технического освидетельствования после монтажа на новом месте; допуск к работе посторонних лиц в качестве машинистов подъемников (рабочих люлек); отсутствие на объекте строительства проекта производства работ на установку и эксплуатацию фасадных подъёмников, с учетом специфики выполняемых работ;

- подъем и перемещение груза, масса которого до 3-х раз превышала паспортные показатели грузоподъемности башенного крана на максимальном (50 м) вылете грузового крюка;

- эксплуатация башенного крана, с заблокированным или неисправным ограничителем грузоподъемности;

- ошибочные действия машиниста башенного крана, допустившего эксплуатацию крана с неисправной системой безопасности или ее принудительную блокировку с целью выполнения поставленных задач на строительном объекте.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 14), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 8 (в 2022 году – 14), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 5 (в 2022 году – 4).

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 года работники отдела приняли участие в 3 проверках, проведённых органами прокуратуры г. Москвы. |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 231 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 107 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_4\_ раз, временный запрет деятельности – \_4\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2720 тыс. рублей.

|  |
| --- |
| 87 административных штрафов заменены на предупреждения за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей. |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

Грубые нарушения - отсутствие защитных экранов, предусмотренных в проекте производства работ, предупреждающих условия возникновения опасных зон в местах перемещения грузов ПС;

- работа технических устройств с неисправными приборами безопасности;

- нарушение руководства по монтажу и эксплуатации завода-изготовителя фасадных подъёмников;

- эксплуатация фасадных подъемников без проведения полного технического освидетельствования после монтажа на новом месте;

- допуск к работе посторонних лиц в качестве машинистов подъемников (рабочих люлек), стропальщиков, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших медицинских освидетельствований;

- работа подъемных сооружений в стесненных условиях с неисправными или неустановленными приборами безопасности, в результате чего опасная зона от работы кранов, в местах перемещения грузов, выходит за пределы строительной площадки создавая опасность для жизни и здоровья людей.

Нарушения - невыполнение мероприятий по обеспечению безопасного производства работ при эксплуатации подъемных сооружений, предусмотренных проектами производства работ, а также низкое качество проектов производства работ в части разработки мероприятий по безопасной эксплуатации кранов при работе в стесненных условиях;

- не организован и не осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

- монтаж фасадных подъемников персоналом, не имеющим соответствующую квалификацию;

- допуск к обслуживанию подъемных сооружений в качестве лиц ответственных за безопасное производство работ с применением ПС неаттестованных на знание требований промышленной безопасности инженерно-технических работников;

- невыполнение ответственными лицами возложенных на них обязанностей;

- нарушение требований проекта производства работ в части складирования строительных материалов на строительных объектах, ограждения опасных зон от работы грузоподъемных кранов, установки знаков безопасности;

- использование неисправных и непригодных к эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений, и тары;

- отсутствие в местах производства работ подъемными сооружениями нормативно-технической документации по безопасной эксплуатации технических устройств (правила, инструкции и др.)

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями:

работа не проводилась.

Изданы:

\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 64 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 64 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_330\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[22]](#footnote-22)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

на сайте МТУ Ростехнадзора размещено 4 информационных письма «Об аварийности и травматизме на опасных объектах в 2022 году», «Об эксплуатации кранов-манипуляторов", «Об аварии телескопического подъемника Novas-350», «Об аварии при эксплуатации фасадного подъемника ZLP-630 на объекте строительства «Многофункциональный комплекс с подземной автостоянкой и встроенно - пристроенными помещениями»;

осуществлено информирование 273 организаций, направлено 80 информационных писем в организации, не перерегистрировавшие свои ОПО на IV класс опасности;

27 сентября 2023 года в рамках проведения профилактических мероприятий с целью снижения уровня аварийности и смертельного травматизма, а также по итогам проведенных технических расследований причин аварий при эксплуатации фасадных подъемников и автогидроподъемников, МТУ Ростехнадзора было проведено совещание и доведена информация до организаций, эксплуатирующих фасадные подъемники и автогидроподъемники, о грубых нарушениях обязательных требований в области промышленной безопасности, имеющих место при производстве работ в городе Москве по капитальному ремонту многоквартирных домов, на объектах капитального строительства, на объектах транспортного строительства.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за подъемными сооружениями является:

большое количество находящегося в эксплуатации подъемных сооружений, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие плановых проверок объектов 4-го класса опасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего подъемные сооружения персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

направление информационных писем, объявлений предостережений, проведение совещаний, усиление работы по выявлению индикаторов риска, проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

|  |
| --- |
| В целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности предлагаем:  - дополнить пункт 138 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, зарегистрированным Министерством Юстиции Российской Федерации 30 12.2020, рег. № 61983, абзацем:  «при пуске в работу после постановки на учет подъемников (вышек), строительных подъемников (фасадных)»;  - дополнить постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» видом профилактического мероприятия «профилактический визит», предусмотренным статьями 45 и 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности.  Внести изменения в пункт «в» части 8 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в части добавления функции по осуществлению Ростехнадзором плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов 4-го класса опасности. |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

**Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения   
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,   
за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 155050 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий   
и сооружений, составило 10000.

За 2023 год на поднадзорных объектах произошло 0 аварии   
(в 2022 году – 0), из них со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 10 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 76 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 10 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 702 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0,   
из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых   
к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

невыполнение владельцами лифтов (управляющими компаниями) установленных требований по содержанию и обслуживанию лифтов;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций в штате квалифицированного персонала;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций руководств по эксплуатации лифтов;

не проведение осмотра, технического обслуживания и ремонта лифтов в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя.

эксплуатация лифтов с неисправными устройствами безопасности;

невыполнение мероприятий по устранению нарушений, указанных в актах периодического технического освидетельствования лифтов, оформленных аккредитованными испытательными лабораториями.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденный приказом Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 01 марта 2023 г. рег. № 72485;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 15 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

направлены 177 информационных писем с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований владельцам лифтов и иным организациям, таким как: Префектуры г. Москвы, Главное медицинское управление Управления делами Президента Российской Федерации, Департамент учетной политики и контроля Министерства здравоохранения города Москвы, Федеральное медико-биологическое агентство России, Департамент здравоохранения г. Москвы и др.;

на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены информационные письма "О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах", «Типовые нарушения, выявляемые работниками МТУ Ростехнадзора при проведении совместных с органами прокуратуры г. Москвы проверок предприятий и организаций эксплуатирующих лифты»;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

содержания лифтового хозяйства управляющими компаниями   
в многоквартирных домах;

проведения работ по замене лифтов в жилых домах   
г. Москвы;

квалификации лиц, осуществляющих обслуживание и ремонт опасных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

невыполнение владельцами лифтов (управляющими компаниями) установленных требований по содержанию и обслуживанию лифтов;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций руководств по эксплуатации лифтов;

не проведение осмотра, технического обслуживания и ремонта лифтов в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя.

эксплуатация лифтов с неисправными устройствами безопасности;

невыполнение мероприятий по устранению нарушений, указанных в актах периодического технического освидетельствования лифтов, оформленных аккредитованными испытательными лабораториями;

отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций в штате квалифицированного персонала;

некачественное проведение работ по замене лифтов в жилых домах   
г. Москвы;

отсутствие контроля со стороны органов государственной власти   
за вводом в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после осуществления их монтажа в связи с заменой, установкой во введенном в эксплуатацию здании или сооружении и модернизацией;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

|  |
| --- |
| В целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности предлагаем:  закрепить за Ростехнадзором полномочия по осуществлению ввода в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,  за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах капитального строительства и после осуществления их монтажа в связи с заменой, установкой во введенном в эксплуатацию здании или сооружении  и модернизацией;  внести изменения в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241, в части добавления функции по осуществлению Ростехнадзором плановых контрольных (надзорных) мероприятий. |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение владельцами лифтов и специализированными организациями требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий   
и сооружений.

**Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии)**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г.   
№ 90-ФЗ (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении   
в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды   
и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе   
в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи   
с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется   
при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении   
в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря   
2022 г. № 2344 расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся   
на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов   
в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выдача предписания об устранении выявленных нарушений разрешается исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируемому лицу.

В связи с указанным обстоятельством проверки по контролю исполнения и принятии мер, направленных на устранение выявленных нарушений, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, проводились в ходе последующих контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с утверждёнными программами проверок.

В 2023 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 183 объектов капитального строительства.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
| Извещений о возникновении аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции поднадзорных объектов капитального строительства в 2023 году, а также в 2022 году не поступало. |

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2023 году территориальными органами Ростехнадзора проведено 462 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 2022 году – 634),   
из них 456 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (208 – при строительстве, 248 – при реконструкции объектов), 6 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по иным основаниям (5 – при строительстве, 1 – на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 326 контрольных (надзорных) мероприятий (71 %) территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году было выявлено 3158 нарушений (при строительстве объектов – 1327, при реконструкции объектов – 1831), из них:

нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 832;

нарушение требований к ведению исполнительной документации (нарушения порядка ведения общего и специальных журналов работ, отсутствие исполнительной документации, подтверждающей исполнение проектных решений) – 463;

нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 32.

По результатам проведённых в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 837 административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – 633, предупреждений – 204, административных приостановлений деятельности – 0.

Сумма наложенных административных штрафов составила  
51096,1 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: в судебном порядке обжаловано 2 предписания об устранении выявленных нарушений. По состоянию на конец 2023 года производства по судебным делам не завершены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

Подготовлены и направлены в Управление государственного строительного надзора предложения о новых индикаторах риска по направлению федерального государственного строительного надзора (письмо от 20.09.2023 № ТУ-200-2446).

Изданы: -.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году было проведено 298 профилактических мероприятий, в том числе:

выдано 59 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

проведено 49 профилактических визитов;

проведено 177 консультирований, в том числе по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;

Проведено 12 информирований посредством размещения информации о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства   
на официальном сайте Управления;

1 обобщение правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

1) разъяснения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного строительного надзора;

2) разъяснения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного строительного надзора;

3) порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований проектной документации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.

**Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора   
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные   
и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 90-ФЗ;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ   
«О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении   
в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября   
2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре   
за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда   
и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г.   
№ 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения   
о 126 действующих саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 20;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 58;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 48.

В 2023 году Ростехнадзором проведено 5 проверок (в 2022 году – 11), из них 3 плановых (в 2022 году – 4), 2 внеплановых (в 2022 году – 7) .

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено   
2 проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

|  |
| --- |
| В 2022 году проведено 7 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний. |

Всего в ходе проведения проверок выявлено 65 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 6 административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых   
к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 93,4 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с Административным регламентом   
по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому   
и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций   
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, территориальными органами Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверено 36 саморегулируемых организаций, выдано 6 предостережений   
о недопустимости нарушения обязательных требований.

|  |
| --- |
| Также, по результатам систематических наблюдений подготовлено **29** информационных писем о выявленных нарушениях. |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: обжаловано в Арбитражный суд г. Москвы 1 предписание о выявленных нарушенях, выданное по результатам плановой проверки. По результатам рассмотрения судом первой инстанции в удовлетворении требований саморегулируемой организации отказано в полном объеме, Девятым арбитражным апелляционным судом вынесено постановление об оставлении решения суда первой инстанции без изменений, апелляционная жалоба оставлена без удовлетворения (дело А40-70139/2023).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых   
к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

нарушение порядка формирования и размещения средств компенсационного(-ых) фонда(-ов) в российских кредитных организациях;

нарушения порядка раскрытия информации о деятельности саморегулируемых организаций;

нарушения порядка осуществления контроля за деятельностью членов саморегулируемой организации

нарушения требований о хранении документов.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям   
и их деятельности: -.

Изданы: -.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не выявлено.

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок   
и мероприятий по контролю;

направление информационных писем по результатам систематического наблюдения;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: -.

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)
3. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-3)
4. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-4)
5. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-5)
6. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-6)
7. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-7)
8. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-8)
9. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-9)
10. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-10)
11. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-11)
12. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-12)
13. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-13)
14. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-14)
15. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-15)
16. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-16)
17. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-17)
18. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-18)
19. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-19)
20. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-20)
21. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-21)
22. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-22)